



odbor veřejné správy, dozoru a kontroly
náměstí Hrdinů 1634/3
140 21 Praha 4

Praha 21. srpna 2025
Č. j. MV- 98381-5/ODK-2025
Počet listů: 7

PROTOKOL

**o kontrole výkonu samostatné působnosti provedené u obce Popovičky
na základě § 129 a násl. zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve
znění pozdějších předpisů**

Kontrolní orgán: Ministerstvo vnitra, odbor veřejné správy, dozoru
a kontroly

Kontrolovaná osoba: obec Popovičky

Kontrolující: vedoucí kontrolní skupiny **JUDr. Petra Šulcová**
člen kontrolní skupiny **Ing. Bc. Tomáš Pösl**
člen kontrolní skupiny **JUDr. Adam Furek**

**Datum kontroly
na místě:** 24. července 2025

Kontrolované období: 1. červenec 2024–24. červenec 2025

Předmět kontroly: Dodržování § 39, § 41, § 43, § 84–85, § 87, § 92–96, § 117–
119 zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění
pozdějších předpisů (dále jen „zákon o obcích“), § 2–3 zákona
č. 35/2021 Sb., o Sbírce právních předpisů územních
samosprávných celků a některých správních úřadů (dále jen
„zákon o Sbírce právních předpisů ÚSC“), § 5, § 6, § 14 – 18
zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím,
ve znění pozdějších předpisů (dále jen „InfZ“) a § 26 zákona
č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů
(dále jen „správní řád“).

* * *

V obci Popovičky je zvoleno 7členné zastupitelstvo obce (dále též jen „ZO“).



1. PRŮBĚH KONTROLY A KONTROLNÍ ZJIŠTĚNÍ

Zahájení kontroly

Kontrola výkonu samostatné působnosti svěřené orgánům obce Popovičky (dále též jen „kontrola“) byla zahájena předáním pověření ke kontrole ze dne 22. července 2025, č. j. MV-98381-3/ODK-2025, Ing. Alexandru Tuháčkovi, starostovi obce Popovičky (první kontrolní úkon).

Poučení o povinnosti poskytnout součinnost podle § 10 odst. 2 zákona č. 255/2012 Sb., o kontrole (kontrolní řád), ve znění pozdějších předpisů (dále již jen „zákon o kontrole“), bylo obci zasláno spolu s informací o provedení kontroly.

2. KONTROLA FUNGOVÁNÍ ORGÁNŮ OBCE

2.1 Dodržování postupu při naplňování § 92 až 96 zákona o obcích (pravidla pro svolávání a konání zasedání ZO)

Dodržování § 92 až 96 zákona o obcích, tj. pravidel stanovených pro svolávání a konání zasedání ZO, bylo prověřeno na základě předložených dokumentů:

- zápisů ze zasedání ZO (dále též jen „zápis“),
- informací o místě, době a navrženém programu připravovaného zasedání ZO (dále též jen „pozvánka“),
- dalších dokumentů (prezenční listiny atp.).

V kontrolovaném období se konala níže uvedená zasedání ZO:

Zasedání ZO	Informace o konání zasedání ZO zveřejněna	Přítomno členů ZO
12. 09. 2024 *)	05. 09. 2024 – 12. 09. 2024	7
24. 10. 2024	17. 10. 2024 – 24. 10. 2024	6
07. 11. 2024	31. 10. 2024 – 07. 11. 2024	6
12. 12. 2024	05. 12. 2024 – 12. 12. 2024	6
04. 02. 2025	28. 01. 2025 – 04. 02. 2025	6
23. 04. 2025	16. 04. 2025 – 23. 04. 2025	7
05. 06. 2025	29. 05. 2025 – 05. 06. 2025	5

*) předcházející zasedání ZO se uskutečnilo dne 19. června 2024.



Kontrolní zjištění:

1. Porovnáním předložených zápisů ze zasedání ZO a dat jejich konání bylo zjištěno, že obec **zachovává periodicitu** konání zasedání ZO tak, **jak předpokládá § 92 odst. 1 věta první zákona o obcích**, podle níž *zastupitelstvo obce se schází podle potřeby, nejméně však jedenkrát za 3 měsíce*.
2. Prověřovaná jednání ZO se konala v prostorech obecního úřadu, na adrese K Rybníku 12, 251 01 Chomutovice, v **souladu s § 92 odst. 1 větou druhou zákona o obcích**, podle které *zasedání zastupitelstva obce se konají v územním obvodu obce*.
3. Ve všech prověřovaných případech se zasedání ZO konalo za přítomnosti nadpoloviční většiny všech členů ZO, tj. **v souladu s § 92 odst. 3 větou první zákona o obcích**, podle které *zastupitelstvo obce je schopno se usnášet, je-li přítomna nadpoloviční většina všech jeho členů*. Z předložených zápisů **ani nevyplývá, že by nastal případ předpokládaný § 92 odst. 3 větami druhou, třetí a čtvrtou zákona o obcích**, podle kterých *jestliže při zahájení jednání zastupitelstva obce nebo v jeho průběhu není přítomna nadpoloviční většina všech členů zastupitelstva obce, ukončí předsedající zasedání zastupitelstva obce; do 21 dnů se koná jeho náhradní zasedání; svolá se postupem podle odstavce 1 nebo 2*.
4. Prověřovaná usnesení (namátkový výběr) byla přijata nadpoloviční většinou všech členů ZO. Obec tedy postupovala **v souladu s § 87 zákona o obcích**, podle něhož *k platnému usnesení zastupitelstva obce, rozhodnutí nebo volbě je třeba souhlasu nadpoloviční většiny všech členů zastupitelstva obce, nestanoví-li zvláštní právní předpis jinak*.
5. Obec kontrolní skupině předložila informace o místě, době a navrženém programu připravovaného zasedání ZO ke všem zasedáním konaným v kontrolovaném období, jež obsahují zákonem o obcích předpokládané náležitosti. Pozvánky jsou opatřeny daty vyvěšení na úřední desce obecního úřadu a daty sejmutí z ní dokládajícími jejich zveřejnění vždy minimálně 7 dní před konáním příslušného zasedání ZO. Na základě předložených dokumentů tak lze konstatovat, že obec Popovičky **splnila povinnost** vyplývající z **§ 93 odst. 1 zákona o obcích**, podle kterého *obecní úřad informuje o místě, době a navrženém programu připravovaného zasedání zastupitelstva obce; informaci vyvěsí na úřední desce obecního úřadu alespoň 7 dní před zasedáním zastupitelstva obce; kromě toho může informaci uveřejnit způsobem v místě obvyklým*.
6. Na základě předložených pozvánek a účasti veřejnosti na zasedáních ZO je možné konstatovat, že **princip veřejnosti formulovaný § 93 odst. 3 zákona o obcích**, podle něhož *zasedání zastupitelstva obce je veřejné, byl dodržen*.
7. Záписы ze zasedání ZO uskutečněných v kontrolovaném období jsou opatřeny podpisy starosty a dvou určených ověřovatelů tak, jak požaduje **§ 95 odst. 1 větou první zákona o obcích**, dle které *se o průběhu zasedání zastupitelstva obce pořizuje zápis, který podepisuje starosta nebo místostarosta a určené ověřovatele*.



8. V kontrolovaných zápisech je vždy uveden počet přítomných (a omluvených) členů ZO (jmenovitě), schválený pořad jednání ZO, průběh a výsledek hlasování a rovněž přijatá usnesení (jsou číslována). Obec tím **splnila požadavky dané § 95 odst. 1 větou druhou zákona o obcích**, podle které *v zápise se vždy uvede počet přítomných členů zastupitelstva obce, schválený pořad jednání zastupitelstva obce, průběh a výsledek hlasování a přijatá usnesení.*
9. Kontrolní skupina ověřila, že zápisy jsou na obecním úřadě dostupné k nahlédnutí. Obec tedy plní, v části dostupnosti zápisů, povinnost danou **§ 95 odst. 2 větou první zákona o obcích**, podle které *zápis, který je nutno pořídit do 15 dnů po skončení zasedání, musí být uložen na obecním úřadu k nahlédnutí.* Samotné zápisy ze zasedání ZO jsou opatřeny daty jejich vyhotovení. Datum podpisu starosty výslovně uváděno není, proto dodržení zákonem stanovené 15denní lhůty pro pořízení zápisu **nebylo možné ověřit.**
10. ZO vydalo na základě **§ 96 zákona o obcích** jednací řád ZO, a to na svém zasedání konaném dne 20. prosince 2022 (usnesení č. 237).

2.2 Zřízení výborů ZO (§ 117 až 119 zákona o obcích)

Kontrolní zjištění:

1. Pro volební období 2022–2026 zřídilo ZO na svém ustavujícím zasedání konaném dne 7. října 2022 finanční výbor a kontrolní výbor s tím, že oba výbory budou 3členné. Na též zasedání zvolilo ZO předsedy těchto výborů. Volba členů finančního výboru a kontrolního výboru byla realizována na následujícím zasedání ZO dne 10. listopadu 2022. Následně došlo ke změnám v personálním obsazení výborů. Dne 31. května 2023 zvolilo ZO novou předsedkyni kontrolního výboru a člena výboru. Dne 2. listopadu 2023 zvolilo ZO do kontrolního výboru dva nové členy. Dne 12. září 2024 byla zvolena nová předsedkyně kontrolního výboru a v rámci tohoto zasedání byl i zvolen nový člen finančního výboru. Dne 4. února 2025 byla zvolena nová členka finančního výboru.
2. Členy kontrolního výboru a finančního výboru nejsou starosta, místostarostka, tajemník obecního úřadu (funkce není na obci zřízena), ani osoby zabezpečující na obecním úřadě rozpočtové a účetní práce. Předsedové výborů jsou členy ZO.
3. Obec tím **splnila** povinnosti plynoucí z:
 - **§ 117 odst. 2 zákona o obcích**, podle kterého *zastupitelstvo obce zřizuje vždy finanční a kontrolní výbor,*
 - **§ 117 odst. 4 zákona o obcích**, podle kterého *předsedou výboru je vždy člen zastupitelstva obce; to neplatí, jde-li o předsedu osadního výboru,*
 - **§ 118 odst. 2 věty první zákona o obcích**, podle které *počet členů výboru je vždy lichý,*
 - **§ 119 odst. 1 zákona o obcích**, dle něhož *finanční a kontrolní výbory jsou nejméně tříčlenné; jejich členy nemohou být starosta, místostarosta, tajemník obecního úřadu ani osoby zabezpečující rozpočtové a účetní práce na obecním úřadu.*



3. NAKLÁDÁNÍ S HMOTNÝM NEMOVITÝM MAJETKEM OBCE

K prověření, zda obec při nakládání s hmotným nemovitým majetkem (dále též jako „nemovitý majetek“ či „nemovitost“) splnila podmínky stanovené zákonem o obcích, byly užity:

- záměry obce disponovat nemovitým majetkem,
- zápisy ze zasedání ZO,
- uzavřené smlouvy k posuzovaným dispozicím nemovitým majetkem.

Kontrolní zjištění:

1. Kontrolní skupina prověřila následující dispozice nemovitým majetkem vztahující se ke kontrolovanému období (namátkový výběr):

Typ dispozice	Označení nemovitosti	Zveřejnění záměru	Schválení dispozice	Uzavření smlouvy
prodej	pozemek p. č.484/11 o výměře 38 m ² (oddělen GP z pozemku p. č. 484/2), k. ú. Chomutovice u Dobřejovic	27. 11. 2024 – 11. 12. 2024	ZO 12. 12. 2024 usn. č. 225	25. 02. 2025
prodej	pozemky p. č. 176/11 o výměře 21 m ² , p. č. 176/12 o výměře 7 m ² a p. č. 176/13 o výměře 20 m ² (odděleny GP z pozemku p. č. 176/5), vše k. ú. Popovičky	27. 11. 2024 – 11. 12. 2024	ZO 12. 12. 2024 usn. č. 226	25. 02. 2025
nájem (krátkodobý)	orná půda o celkové výměře 10 897 m ² , vše v k. ú. Chomutovice u Dobřejovic: p. č. 413/17 o výměře 1 583 m ² , p. č. 413/42 o výměře 805 m ² , p. č. 413/41 o výměře 860 m ² , p. č. 413/40 o výměře 913 m ² , p. č. 413/39 o výměře 961 m ² , p. č. 413/38 o výměře 911 m ² , p. č. 413/37 o výměře 921 m ² , p. č. 469/4 o výměře 777 m ² , p. č. 468/11 o výměře 3166 m ² + mapka	04. 06. 2024 – 19. 06. 2024	ZO 19. 06. 2024 usn. č. 187	06. 08. 2024



2. Záměry obce disponovat nemovitým majetkem byly po dobu nejméně 15 dnů před rozhodnutím příslušného orgánu obce zveřejněny na úřední desce obecního úřadu¹, jakož i způsobem umožňujícím dálkový přístup. Uvedené záměry splňovaly zákonem požadované obsahové náležitosti, tj. řádnou identifikaci nemovitosti dle § 8 zákona č. 256/2013 Sb., o katastru nemovitostí (katastrální zákon), ve znění pozdějších právních předpisů. Lze tedy konstatovat, že obec **splnila povinnost danou § 39 odst. 1 zákona o obcích**, dle něhož *záměr obce prodat, směniti, darovati, pronajmouti, propachtovati nebo vypůjčiti hmotnou nemovitou věc nebo právo stavby anebo je přenechat jako výprosu a záměr obce smluvně zřídit právo stavby k pozemku ve vlastnictví obce obec zveřejní po dobu nejméně 15 dnů před rozhodnutím v příslušném orgánu obce vyvěšením na úřední desce obecního úřadu, aby se k němu mohli zájemci vyjádřit a předložit své nabídky; záměr může obec též zveřejnit způsobem v místě obvyklým; pokud obec záměr nezveřejní, je právní jednání neplatné; nemovitá věc se v záměru označí údaji podle zvláštního zákona platnými ke dni zveřejnění záměru.*
3. Z předložených podkladů rovněž vyplývá, že o předmětných dispozicích nemovitým majetkem vždy rozhodoval příslušný orgán obce (ZO). V kontrolovaných případech proto **obec postupovala v souladu s § 85 písm. a) zákona o obcích**, dle kterého *zastupitelstvu obce je dále vyhrazeno rozhodování o nabytí a převodu hmotných nemovitých věcí včetně vydání nemovitostí podle zvláštních zákonů, s výjimkou inženýrských sítí a pozemních komunikací, převodu bytů a nebytových prostorů z majetku obce.*

V případě (krátkodobého) nájmu obec využila **§ 84 odst. 4 zákona o obcích**, podle kterého *zastupitelstvo obce si může vyhradit další pravomoc v samostatné působnosti obce mimo pravomoce vyhrazené radě obce podle § 102 odst. 2.*
4. Prověřované smlouvy byly opatřeny doložkou potvrzující splnění zákonných podmínek pro zveřejnění záměru a rozhodnutí příslušného orgánu obce, čímž obec **dodržela povinnost danou § 41 odst. 1 větou první zákona o obcích**, podle které *podmiňuje-li tento zákon platnost právního jednání obce předchozím zveřejněním, schválením nebo souhlasem, opatří se listina o tomto právním jednání doložkou, jíž bude potvrzeno, že tyto podmínky jsou splněny.*

4. OSTATNÍ POVINNOSTI NA ÚSEKU SAMOSTATNÉ PŮSOBNOSTI

4.1 Vydávání právních předpisů obce

Kontrolní zjištění:

1. Obec v kontrolovaném období vydala níže uvedené obecně závazné vyhlášky (dále jen „OZV“):

¹ Obec v případě krátkodobého nájmu (od 11. 8. 2024 do 19. 8. 2024) postupovala zcela transparentně, když zveřejnila záměr nad rámec požadavků zákona (viz § 39 odst. 3 zákona o obcích, dle něhož *ustanovení odstavce 1 se nepoužije, jde-li o pronájem bytů nebo hrobových míst anebo o pronájem, pacht nebo výpůjčku majetku obce na dobu kratší než 30 dnů* nebo jde-li o pronájem, pacht, výprosu nebo výpůjčku právnické osobě zřízené nebo založené obcí nebo právnické osobě, kterou obec ovládá).



OZV č.	Označení OZV	Schválena ZO dne	Datum doručení oznámení o vyhlášení ve Sbírce	Zveřejnění oznámení na úřední desce
1/2025	kterou se stanoví systém odpadového hospodářství	23. 04. 2025	14. 05. 2025	nezveřejněno
2/2025	o místním poplatku z pobytu	23. 04. 2025	14. 05. 2025	nezveřejněno
3/2025	k zabezpečení místních záležitostí veřejného pořádku na veřejných prostranstvích, kterou se reguluje používání zábavní pyrotechniky	23. 04. 2025	14. 05. 2025	nezveřejněno
4/2025	kterou se mění některé obecně závazné vyhlášky obce Popovičky o místních poplatcích	23. 04. 2025	14. 05. 2025	nezveřejněno

- O vydání OZV č. 1-4/2025 rozhodlo ZO, čímž obec postupovala **v souladu s § 84 odst. 2 písm. h) zákona o obcích**, podle kterého *zastupitelstvu obce je vyhrazeno vydávat obecně závazné vyhlášky obce*.
- Předmětné OZV byly řádně vyhlášeny ve Sbírce právních předpisů tak, jak **požaduje § 2 odst. 1 zákona o Sbírce právních předpisů ÚSC**, podle něhož *právní předpis územního samosprávného celku a právní předpis správního úřadu se vyhláší jejich zveřejněním ve Sbírce právních předpisů*.
- Dne 14. května 2025 byla obec správcem Sbírky vyrozuměna o vyhlášení OZV č. 1-4/2025 ve Sbírce právních předpisů. Obec však oznámení o vyhlášení uvedených OZV již nezveřejnila na své úřední desce, čímž **porušila § 3 odst. 2 zákona o Sbírce právních předpisů ÚSC**, dle kterého *územní samosprávný celek nebo správní úřad, který právní předpis vydal, zveřejní oznámení o vyhlášení právního předpisu ve Sbírce právních předpisů na své úřední desce po dobu alespoň 15 dnů ode dne, kdy byl o vyhlášení správcem vyrozuměn podle odstavce 1; v oznámení územní samosprávný celek nebo správní úřad uvede označení právního předpisu, datum a čas vyhlášení právního předpisu ve Sbírce právních předpisů a zveřejněná metadata*.

Upozornění:

Ustanovení § 3 odst. 2 věta první zákona o Sbírce právních předpisů ÚSC ukládá obci, která vydala právní předpis, povinnost zveřejnit oznámení o vyhlášení právního předpisu ve Sbírce právních předpisů na své úřední desce, a to po dobu alespoň 15 dnů ode dne vyrozumění o vyhlášení předpisu správcem. Oznámení o vyhlášení právního předpisu musí být zveřejněno jak na fyzické úřední desce úřadu, tak též způsobem umožňujícím dálkový přístup na tzv. elektronické úřední desce. K naplnění povinnosti zveřejnit oznámení o vyhlášení OZV může obec využít obdržené



vyrozumění o vyhlášení OZV ve Sbírce právních předpisů, které obsahuje všechny náležitosti stanovené pro oznámení.

V podrobnostech k vydávání OZV a Sbírce právních předpisů dále odkazujeme na Metodické doporučení k činnosti územních samosprávných celků č. 1.2 – Proces tvorby a vydávání obecně závazných vyhlášek obcí – obecná část².

4.2 Dodržování postupu při naplňování § 84 zákona o obcích (pracovněprávní vztahy mezi obcí a členy ZO)

Kontrolní zjištění:

Z předložených podkladů a z vyjádření starosty vyplývá, že obec v kontrolovaném období neuzavřela žádnou dohodu či smlouvu o pracovněprávním vztahu se členem ZO. Plnění povinnosti **dané § 84 odst. 2 písm. p) zákona o obcích**, podle kterého *zastupitelstvu obce je vyhrazeno vyslovovat souhlas se vznikem pracovněprávního vztahu mezi obcí a členem zastupitelstva obce, proto nebylo kontrolováno.*

Poznámka:

Možnost uzavření pracovněprávního vztahu se členem zastupitelstva: žádný právní předpis obecně nevylučuje uzavírání pracovního poměru nebo dohod o pracích konaných mimo pracovní poměr obcí se členy ZO. Předmětem pracovněprávního vztahu mezi členem zastupitelstva a obcí pouze nesmí být výkon činností, které jsou součástí (spadají do) výkonu funkce člena ZO. Zákon nestanoví, co vše je konkrétně výkonem funkce člena ZO. Bude jím minimálně vždy plnění práv a povinností členů ZO, které jim přiznává či ukládá právní předpis, a dále ty činnosti, jejichž výkonem byli pověřeni ZO.

Před vznikem pracovněprávního vztahu (tj. nejen pracovní poměr, ale i dohody o provedení práce a dohody o pracovní činnosti) mezi obcí a členem ZO je však zákonou podmínkou vyslovení souhlasu ZO se vznikem takového pracovněprávního vztahu. ZO však nemusí již odsouhlasovat samotnou pracovní smlouvu, dohodu o provedení práce či pracovní činnosti. Postačí, pokud odsouhlasí vznik tohoto pracovněprávního vztahu s konkrétním členem ZO, konkrétní činnost(i), rozsah a odměnu. Předmětem takového vztahu mohou být typicky úklidové práce, manuální práce, vedení účetnictví apod.

Nově vzniklá zastupitelstva také nemusí znovu odsouhlasovat dříve odsouhlasené a pokračující pracovněprávní vztahy. Zároveň je třeba uvést, že „v případě již existujícího pracovněprávního vztahu by mělo ZO vyslovovat souhlas i tehdy, jestliže by mělo dojít ke změně či rozšíření druhu práce nebo sjednané doby, neboť smyslem pravomoci ZO je kontrolovat pracovněprávní vztahy se zastupiteli a jejich podstatou je právě druh práce i trvání tohoto vztahu“³.

² Dostupné na internetové adrese <http://www.mv.gov.cz/odk2>, v rubrice č. 3 – Metodické materiály a stanoviska odboru.

³ Potěšil, L., Furek, A., Hejč, D., Chmelík, V., Rigel, F., Škop, J. Zákon o obcích. Komentář. 1. vydání. Praha: C. H. Beck, 2019, 531 s.



Pro bližší informace odkazuje kontrolní skupina na stanovisko odboru veřejné správy, dozoru a kontroly č. 6/2019⁴.

4.3 Dodržování postupu při vedení úřední desky dle § 26 správního řádu

Kontrolní zjištění:

1. Kontrolní skupina ověřila existenci úřední desky a její nepřetržitou přístupnost. Obec tak **plní povinnost danou § 26 odst. 1 věty první a druhou správního řádu**, dle nichž *každý správní orgán zřizuje úřední desku, která musí být nepřetržitě veřejně přístupná; pro orgány územního samosprávného celku se zřizuje jedna úřední deska.*
2. V den kontroly nebyl z oblasti předmětu kontroly na úřední desce zveřejněn žádný dokument, tudíž povinnost daná **§ 26 odst. 1 větou třetí správního řádu**, podle níž *obsah úřední desky se zveřejňuje i způsobem umožňujícím dálkový přístup, nebyla kontrolována.*

4.4 Dodržování postupu obce při naplňování § 43 zákona o obcích (projednání závěrečného účtu obce a zprávy o výsledcích přezkoumání hospodaření)

Kontrolní zjištění:

Kontrolou bylo zjištěno, že závěrečný účet obce za rok 2024, a to vč. zprávy o výsledcích přezkoumání hospodaření obce za rok 2024, byl projednán na zasedání ZO konaném dne 5. června 2025. Obec tímto **splnila povinnost vyplývající z § 43 zákona o obcích**, dle něž *závěrečný účet spolu se zprávou o výsledcích přezkoumání hospodaření obce za uplynulý kalendářní rok projedná zastupitelstvo obce do 30. června následujícího roku a přijme opatření k nápravě nedostatků.*

5. PLNĚNÍ POVINNOSTÍ STANOVENÝCH INFZ

Kontrolní zjištění:

1. Postup obce při vyřizování žádostí o informace podle InfZ byl ověřen u níže uvedených žádostí, směřujících do oblasti samostatné působnosti obce, které obec obdržela v kontrolovaném období (namátkový výběr).

Kontrola se zaměřila pouze na dodržování procesních povinností plynoucích z InfZ s tím, že věcná správnost způsobu vyřízení žádostí o informace nebyla posuzována.

Č. j.	Datum doručení	Vyřízeno		Informace zveřejněna
		Datum	Způsob	
00783/OU-PoPo/25	15. 07. 2025	18. 07. 2025	poskytnutí informace	ANO ⁵
00488/OU-PoPo/25	25. 04. 2025	05. 05. 2025	rozhodnutí o odmítnutí žádosti pro zneužití práva na informace ⁶	povinnost nevznikla



00238/OU -PoPo/25	26. 02. 2025	07. 03. 2025	rozhodnutí o odmítnutí pro zneužití práva na informace ⁷	povinnost nevznikla
00207/OU -PoPo/25	19. 02. 2025	25. 02. 2025	rozhodnutí o odmítnutí žádosti pro zneužití práva na informace ⁸	povinnost nevznikla

2. V případě kontrolovaných žádostí (vizte tabulku výše) obec poskytla informace v 15denní lhůtě **stanovené § 14 odst. 5 písm. d) InfZ**, podle kterého *povinný subjekt posoudí žádost a nerozhodne-li podle § 15, poskytne informaci v souladu se žádostí ve lhůtě nejpozději do 15 dnů ode dne přijetí žádosti nebo ode dne jejího doplnění; je-li zapotřebí licence podle § 14a, předloží v této lhůtě žadateli konečnou licenční nabídku.*
3. V případě žádostí, které byly odmítnuty rozhodnutím, došlo k jejich vydání ve lhůtě předpokládané **§ 15 odst. 1 InfZ**, podle kterého *pokud povinný subjekt žádosti, byť i jen zčásti, nevyhoví, vydá ve lhůtě pro vyřízení žádosti rozhodnutí o odmítnutí žádosti, popřípadě o odmítnutí části žádosti (dále jen "rozhodnutí o odmítnutí žádosti"), s výjimkou případů, kdy se žádost odloží, ve spojení s § 20 odst. 4 písm. a) InfZ*, podle kterého *pokud tento zákon nestanoví jinak, použijí se při postupu podle tohoto zákona pro rozhodnutí o odmítnutí žádosti ustanovení správního řádu.* Skutečnost, že některá z rozhodnutí byla následně zrušena Krajským úřadem Středočeského kraje pro věcnou nesprávnost (nezákonnost) nebyla kontrolní skupinou posuzována.
4. Kontrolní skupina ověřila, že obec informace poskytnuté na žádost zveřejnila způsobem umožňujícím dálkový přístup na svých internetových stránkách. V žádném z výše uvedených případů však **dodržení lhůty dané § 5 odst. 3 InfZ**, dle něhož *do 15 dnů od poskytnutí informací na žádost povinný subjekt tyto informace zveřejní způsobem umožňujícím dálkový přístup; o informacích poskytnutých způsobem podle § 4a odst. 2 písm. e) a f), informacích poskytnutých v jiné než elektronické podobě, nebo mimořádně rozsáhlých elektronicky poskytnutých informacích postačí zveřejnit doprovodnou informaci vyjadřující jejich obsah, nebylo možno ověřit* z důvodu absence údajů o datu jejich zveřejnění (údaje uvedené na internetových stránkách nejsou průkazné).
2. Podle **§ 5 odst. 4 InfZ** jsou povinné subjekty povinny zveřejňovat informace uvedené v odstavci 1 a 2 i způsobem umožňujícím dálkový přístup. Strukturu zveřejňovaných informací stanoví **vyhláška č. 515/2020 Sb., o struktuře informací zveřejňovaných**

⁴ Dostupné na internetové adrese www.mv.gov.cz/odk2 v rubrice č. 3 - Metodické materiály a stanoviska odboru, oddíl Stanoviska odboru.

⁵ <https://popovicky.cz/urad/povinne-zverejnovane-informace/podle-106?selectedId=826>

⁶ Podané odvolání bylo rozhodnutím Krajského úřadu Středočeského kraje ze dne 24. 6. 2025 zamítnuto a rozhodnutí o odmítnutí žádosti bylo potvrzeno.

⁷ Bylo podáno odvolání dne 12. 3. 2025. Rozhodnutí bylo zrušeno rozhodnutím Krajského úřadu Středočeského kraje ze dne 7. 4. 2025, č. j. 054993/2025/KUSK. Následně bylo ve věci znovu rozhodnuto o odmítnutí žádosti dne 15. 4. 2025. I toto rozhodnutí bylo zrušeno rozhodnutím ze dne 17. 6. 2025, č. j. 070601/2025/KUSK. V předložené spisové dokumentaci nebyl dohledatelný navazující způsob vyřízení věci.

⁸ Proti rozhodnutí bylo podáno odvolání dne 27. 2. 2025. Rozhodnutí bylo následně zrušeno rozhodnutím Krajského úřadu Středočeského kraje ze dne 10. 4. 2025, č. j. 057280/2025/KUSK. V předložené spisové dokumentaci nebyl dohledatelný navazující způsob vyřízení věci.



o povinném subjektu a o osnově popisu úkonů vykonávaných v rámci agendy (dále jen „vyhláška č. 515/2020 Sb.“), a to v příloze č. 1.

Při kontrole bylo zjištěno, že informace podle § 5 odst. 1 a 2 InfZ obec Popovičky zveřejňuje způsobem umožňujícím dálkový přístup na svých internetových stránkách dostupných na adrese www.popovicky.cz, a to pod odkazem „Obecní úřad“, v sekci „Povinně zveřejňované informace“. Povinně zveřejněné informace obce Popovičky v rámci předepsané struktury obsahují náležitosti dané § 5 odst. 4 InfZ a vyhláškou č. 515/2020 Sb.

Na základě shora uvedeného kontrolní skupina konstatuje, že obec Popovičky **plní povinnost danou § 5 odst. 4 InfZ**, podle něhož *povinné subjekty jsou povinny zveřejňovat informace uvedené v odstavci 1 a 2 též způsobem umožňujícím dálkový přístup, tato povinnost se nevztahuje na povinné subjekty, které jsou pouze fyzickými osobami; v případě informací uvedených v odstavci 2 písm. a) postačuje ke splnění této povinnosti uvedení odkazu na místo, kde jsou tyto informace již zveřejněny způsobem umožňujícím dálkový přístup, strukturu zveřejňovaných informací stanoví prováděcí právní předpis, ve spojení s vyhláškou č. 515/2020 Sb.*

5. Obec předložila výroční zprávu o činnosti obce v oblasti poskytování informací za rok 2024, která byla zveřejněna dne 28. února 2025, přičemž lze konstatovat, že obsahuje zákonem požadované náležitosti. Obec tímto **dodržela povinnost danou § 18 odst. 1 InfZ**, podle kterého *každý povinný subjekt musí vždy do 1. března zveřejnit výroční zprávu za předcházející kalendářní rok o své činnosti v oblasti poskytování informací podle tohoto zákona obsahující následující údaje:*

- a) *počet podaných žádostí o informace a počet vydaných rozhodnutí o odmítnutí žádosti,*
- b) *počet podaných odvolání proti rozhodnutí,*
- c) *opis podstatných částí každého rozsudku soudu ve věci přezkoumání zákonnosti rozhodnutí povinného subjektu o odmítnutí žádosti o poskytnutí informace a přehled všech výdajů, které povinný subjekt vynaložil v souvislosti se soudními řízeními o právech a povinnostech podle tohoto zákona, a to včetně nákladů na své vlastní zaměstnance a nákladů na právní zastoupení,*
- d) *výčet poskytnutých výhradních licencí, včetně odůvodnění nezbytnosti poskytnutí výhradní licence,*
- e) *počet stížností podaných podle § 16a, důvody jejich podání a stručný popis způsobu jejich vyřízení,*
- f) *další informace vztahující se k uplatňování tohoto zákona.*

* * *

6. ZJIŠTĚNÁ PORUŠENÍ ZÁKONA

Při kontrole byla shledána následující porušení zákona:

Obec porušila § 3 odst. 2 zákona o Sbírce právních předpisů ÚSC (*územní samosprávný celek nebo správní úřad, který právní předpis vydal, zveřejní oznámení o vyhlášení právního předpisu ve Sbírce právních předpisů na své úřední desce po*



dobu alespoň 15 dnů ode dne, kdy byl o vyhlášení správcem vyrozuměn podle odstavce 1; v oznámení územní samosprávný celek nebo správní úřad uvede označení právního předpisu, datum a čas vyhlášení právního předpisu ve Sbírce právních předpisů a zveřejněná metadata) tím, že oznámení o vyhlášení OZV č. 1-4/2025 nezveřejnila na své úřední desce (doloženo přehledem podkladů předložených při kontrole samostatné působnosti dne 24. července 2025, potvrzeným starostou).

* * *

7. DOPORUČENÍ MOŽNÉHO ŘEŠENÍ ZJIŠTĚNÝCH NEDOSTATKŮ (§ 129a odst. 1 zákona o obcích)

Starosta obce požádal o uvedení doporučení možného řešení zjištěných nedostatků. Jednotlivá doporučení k nedostatkům nedosahujícím intenzity porušení zákona byla sdělena před ukončením kontroly a jsou uvedena u jednotlivých kontrolních zjištění. Doporučená opatření k nedostatku dosahujícímu intenzity porušení zákona jsou následující:

Opatření k odstranění důsledků (nápravě) nezákonného postupu orgánů obce: bezodkladně zveřejnit oznámení o vyhlášení OZV č. 1-4/2025 na úřední desce obce.

Opatření k zamezení opakování nezákonného postupu orgánů obce: určit osobu odpovědnou za dodržování § 3 odst. 2 zákona o Sbírce právních předpisů ÚSC.

* * *

8. POUČENÍ

1. Starosta obce byl poučen o:

- a) možnosti podat kontrolnímu orgánu námitky proti kontrolním zjištěním do 15 dnů ode dne doručení protokolu o kontrole (srov. § 13 zákona o kontrole),
 - b) povinnosti dle § 129a zákona o obcích:
 - **seznámit** na nejbližším zasedání ZO s protokolem o kontrole,
 - **přijmout opatření** k odstranění a k zamezení opakování kontrolou shledaných nedostatků,
 - **vyvěsit informaci** o přijatých nápravných a preventivních opatřeních na úřední desce obecního úřadu po dobu nejméně 15 dnů,
 - c) povinnosti podat kontrolnímu orgánu písemnou zprávu o odstranění a prevenci nedostatků zjištěných při kontrole dle § 10 odst. 2 zákona o kontrole, a to neprodleně po projednání výsledků kontroly na zasedání ZO a vyvěšení dokumentu s přijatými opatřeními na úřední desce, nejpozději do 6 měsíců od procesního ukončení kontroly.
2. Starosta byl dále požádán, aby obec odboru veřejné správy, dozoru a kontroly Ministerstva vnitra, na adresu nám. Hrdinů 3, 140 21 Praha 4, IDDS: 6bnaawp, ke sp. zn. MV-98381/ODK-2025, poskytla:



- a) **kopii pozvánky** na zasedání ZO, na němž budou výsledky kontroly projednány,
- b) **kopii zápisu** ze zasedání ZO, v jehož rámci budou jeho členové seznámeni s protokolem o kontrole a budou přijata příslušná nápravná a preventivní opatření,
- c) **kopii dokumentu zveřejněného na úřední desce** obecního úřadu po dobu nejméně 15 dnů, dokládajícího zveřejnění přijatých nápravných a preventivních opatření,
- d) **zprávu o odstranění a prevenci nedostatků** zjištěných při kontrole ve smyslu § 10 odst. 2 zákona o kontrole, a to neprodleně po projednání výsledků kontroly ZO, nejpozději však do 6 měsíců od procesního ukončení provedené kontroly.

* * *

9. POSLEDNÍ KONTROLNÍ ÚKON

Všechny originály podkladů zapůjčených pro výkon kontroly byly vráceny. Následně byla kontrola na místě ukončena dne 24. července 2025 podáním informace o předběžných kontrolních zjištěních Ing. Alexandru Tuháčkovi, starostovi obce Popovičky. Posledním kontrolním úkonem dle § 12 odst. 1 písm. g) zákona o kontrole bylo vyhodnocení podkladů dodatečně doručených dne 28. července 2025, provedené dne 12. srpna 2025.

Stejnopis protokolu o kontrole bude doručen obci.

Za kontrolní skupinu Ministerstva vnitra:

JUDr. Petra Šulcová, v. r.
vedoucí kontrolní skupiny

Ing. Bc. Tomáš Pösl, v. r.
člen kontrolní skupiny

JUDr. Adam Furek, v. r.
člen kontrolní skupiny

Za správnost vyhotovení:

Ing. Bc. Miroslav Veselý
ředitel odboru veřejné správy, dozoru a kontroly Ministerstva vnitra
v z.

Mgr. Jan Roneš
vedoucí oddělení vzdělávání a samosprávných agend územních samosprávných celků